

令和5年度公金管理計画

令和5年4月

東京都会計管理局

計数については、原則として表示単位未満を四捨五入し端数調整をしていないため、内訳と合計が一致しない場合があります。

目 次

1	都の公金管理を取り巻く状況及び計画策定に当たっての考え方	1
	(1) 経済・金利動向について	1
	(2) 公金の平均残高見込み	2
	(3) 計画策定に当たっての考え方	2
2	歳計現金等	4
	(1) 資金収支の見通し	4
	(2) 運用方法及び想定資金配分	5
3	基金	6
	(1) 基金残高の見通し	6
	(2) 運用方法及び想定ポートフォリオ	7
4	準公営企業会計資金	8
	(1) 資金残高の見通し	8
	(2) 運用方法及び想定資金配分	8

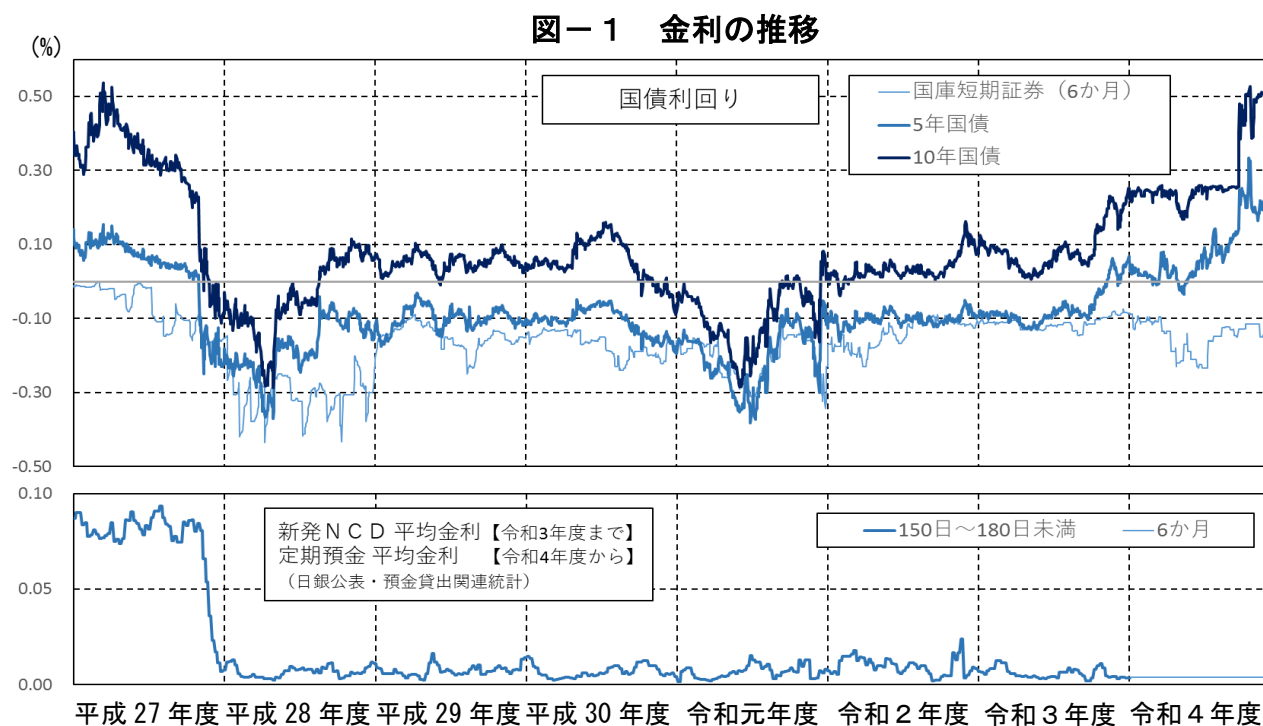
1 都の公金管理を取り巻く状況及び計画策定に当たっての考え方

(1) 経済・金利動向について

日本経済について、政府は「令和5年度の経済見通しと経済財政運営の基本的態度¹⁾」において、令和5年度の経済見通しを「実質GDP成長率は1.5%程度、名目GDP成長率は2.1%程度と民間需要がけん引する成長が見込まれる。」としました。また、令和5年3月の月例経済報告²⁾においては、経済の基調判断を「景気は、一部に弱さがみられるものの、緩やかに持ち直している。」としています。なお、先行きについては、「持ち直していくことが期待される。」との見通しを示す一方、世界的な金融引締め等が続く中、海外景気の下振れが国内景気を下押しするリスクについて言及しています。

国内の金融情勢を見ると、日本銀行は、令和5年3月の政策委員会・金融政策決定会合³⁾において、「2%の『物価安定の目標』の実現を目指し、これを安定的に持続するために必要な時点まで、『長短金利操作付き量的・質的金融緩和』を継続する。」とし、「当面、新型コロナウイルス感染症の影響を注視し、企業等の資金繰り支援と金融市場の安定維持に努めるとともに、必要があれば、躊躇なく追加的な金融緩和措置を講じる。」と、これまでの方針を継続しました。景気判断については、前回の「持ち直している。」を維持しつつも、海外の経済・物価動向、今後のウクライナ情勢の展開や資源価格の動向、内外の感染症の動向やその影響など不確実性は極めて高いとしています。

このように、景気は持ち直しているものの、依然として不確実性は極めて高く、日本銀行も現在の金融緩和方針を継続するとしていることから、令和5年度についても、国内金利は低い水準で推移していくものと考えられます。



1) 令和5年1月23日閣議決定

2) 『内閣府 月例経済報告』（令和5年3月22日）

3) 『日本銀行 政策委員会・金融政策決定会合』（令和5年3月10日）

(2) 公金の平均残高見込み

令和5年度の東京都予算の規模は、一般会計で8兆410億円と過去最大となり、都税収入は766億円増加の6兆2,010億円（対前年度最終補正予算比1.3%増）となります。歳入・歳出の見込みは、公金の保管・運用に大きな影響を与えるため、都の財政状況を的確に把握した上で、公金の収支見直しを行う必要があります。

令和5年度予算に基づく、公金の平均残高は、歳計現金等・基金・準公営企業会計資金の合計で、約5兆4,200億円（対前年度比8.1%減）となる見込みです。歳計現金等の平均残高見込みが、都債の発行額を抑制する影響などにより減少するほか、「3つのシティ実現に向けた基金⁴⁾」の取崩などにより、基金全体の残高も減少する見込みです。

表－1 平均残高見込み

区 分	歳計現金等	基 金	準公営企業会計資金	合 計
4年度実績見込み	1兆4,200億円	3兆5,800億円	9,000億円	5兆9,000億円
5年度見込み	1兆1,000億円	3兆4,300億円	8,900億円	5兆4,200億円

(3) 計画策定に当たっての考え方

令和5年度は、日本銀行による金融緩和政策の継続に伴い、国内金利は引き続き低い水準での推移が見込まれています。こうした状況下、多くの預金先金融機関においては新たな預金の受け入れを回避する傾向の継続が予想され、公金の運用には困難な状況が続くものと考えられます。

また、我が国における経済のリスク要因として、世界的な金融引締め等が続く中での海外景気の下振れが挙げられる中、これらが金融機関等の経営に与える影響については、しっかりと注視していく必要があります。

さらに、都においては、『『未来の東京』戦略』などでSDGs⁵⁾達成に向けた推進姿勢を明確にし、持続可能な社会の実現に取り組んでいます。公金管理においても、非財務的要素としてのESG⁶⁾の視点は金融機関等の存続に関わるものと捉えられつつあることから、特にリ

4) 「セーフ シティ」「ダイバーシティ」「スマート シティ」の実現に向けた基金

セーフ シティ：東京強靱化推進基金

ダイバーシティ：福祉先進都市実現基金

スマート シティ：社会資本等整備基金、鉄道新線建設等準備基金、スマート東京推進基金、緑あふれる東京基金、ゼロエミッション東京推進基金、新築建築物再生可能エネルギー設備設置等推進基金

5) SDGs：持続可能な開発目標（Sustainable Development Goals=SDGs）。2001年に策定されたミレニアム開発目標（MDGs）の後継として、2015年9月の国連サミットで採択された「持続可能な開発のための2030アジェンダ」にて記載された2016年から2030年までの国際目標。持続可能な世界を実現するための17のゴール・169のターゲットから構成され、地球上の誰一人として取り残さない（leave no one behind）ことを誓っている。

6) ESG：それぞれ、E（環境、Environment）、S（社会、Social）、G（企業統治・ガバナンス、Governance）を意味する。

リスク管理における要素として、その重要性が高まっていると認識しており、参考となる各種評価指標の調査・分析などを進めていきます。

このような環境認識のもと、今年度の計画策定に当たっては、今後の社会経済動向や金融情勢の先行きに特段の注意を払いつつ、迅速かつ的確なリスク対応を行いながら、「東京都公金管理ポリシー」に基づき、安全性を最重要視し、流動性を十分に確保した上で、柔軟かつ効率的な保管・運用を目指していくこととしています。

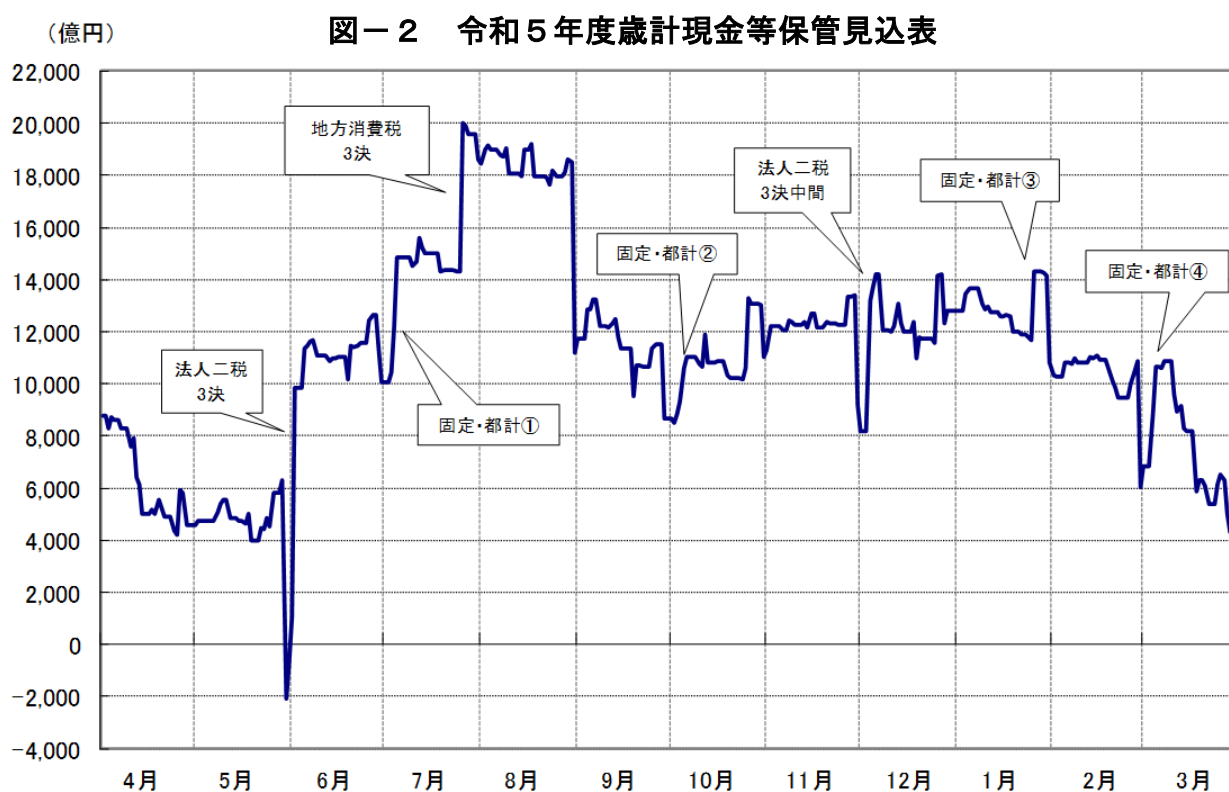
2 歳計現金等

(1) 資金収支の見通し

令和5年度の歳計現金等⁷の資金状況見込みは図-2のとおりとなっています。

例年、年度初には都税収入がほとんどなく、5月末にかけて資金不足となる可能性があることから、基金からの繰替運用により資金手当を行っています。6月に入ると、法人二税の収入により残高は大幅に増加し、以降は法人二税及び固定資産税・都市計画税等の収入等により、年度末まで残高はプラスで推移する見通しです。

令和5年度においては、企業収益の持ち直しにより法人二税収入は堅調に推移する見通しではあるものの、都債の発行額を抑制する影響などにより、歳計現金等の平均残高は、前年度の実績見込額約1兆4,200億円に比べ3,200億円減の約1兆1,000億円となる見込みです。



注) 「法人二税3決」は3月決算法人の法人二税、「固定・都計①」は固定資産税・都市計画税の第1期分、「地方消費税3決」は3月決算法人の地方消費税を指す。

7) 歳計現金等：歳計現金に歳入歳出外現金と定額の資金を運用するための基金に属する現金を含んだもの

(2) 運用方法及び想定資金配分

- 支払準備金は、流動性預金で保管
- 運用可能資金は、定期性預金を基本に、できる限り長い期間保管

歳計現金等は、地方自治法により、最も確実かつ有利な方法で保管しなければならないとされており、支払に支障をきたさないよう細心の注意を払った上で、効率性についてもできる限り確保していきます。

歳計現金等は原則1年以内で保管するものであり、預金での保管を基本とします。令和5年度は、日々の支払に備えるための支払準備金として約400億円を流動性預金で保管し、これを上回る運用可能資金については、効率性を確保するため、できる限り長い期間、安全性が確認できる金融機関に定期性預金を基本として保管します。

令和5年度に想定する資金配分は表-2のとおりです。

表-2 歳計現金等 想定資金配分
(令和5年度平均残高見込み)

単位：億円

区 分		預 金	
		平均残高	割 合
支 払 準 備 金		400	4%
運用可能 資金	普 通 預 金	600	5%
	定 期 性 預 金	10,000	91%
全 体		11,000	100%

3 基金

(1) 基金残高の見通し

令和5年度の各基金（31基金）の平均残高見込みについては、表-3のとおりとなっています。「3つのシティ実現に向けた基金」における一部の基金の再構築に伴う積立・取崩があるほか、社会資本等の整備に必要な財源として、「社会資本等整備基金」を取り崩して活用することなどにより、平均残高は前年度の実績見込額の約3兆5,800億円から減少し、約3兆4,300億円となる見込みです。

表-3 令和5年度基金一覧及び平均残高見込み

単位：億円

基金名	平均残高	基金名	平均残高
都市外交人材育成基金	37	後期高齢者医療財政安定化基金	212
災害救助基金	97	安心こども基金	144
東京都尖閣諸島寄附金による尖閣諸島活用基金	14	医療施設耐震化臨時特例基金	1
財政調整基金	5,331	地域医療介護総合確保基金	362
社会資本等整備基金	4,423	福祉先進都市実現基金	2,140
東京オリンピック・パラリンピック開催準備基金 ※1	240	農業構造改革支援基金 ※2	0
防災街づくり基金 ※1	485	おもてなし・観光基金 ※1	5
人に優しく快適な街づくり基金 ※1	23	無電柱化推進基金 ※1	86
芸術文化振興基金 ※1	3	スマート東京推進基金	448
障害者スポーツ振興基金 ※1	7	東京強靱化推進基金 ※3	2,516
鉄道新線建設等準備基金	866	東京二〇二〇大会レガシー基金 ※3	1,245
緑あふれる東京基金	242	新築建築物再生可能エネルギー 設備設置等推進基金 ※3	1,254
公害健康被害予防基金	4	減債基金	13,450
花と緑の東京募金基金	1	心身障害者扶養年金基金	257
ゼロエミッション東京推進基金	296	国民健康保険財政安定化基金	37
介護保険財政安定化基金	36	合計（31基金）	34,260

※1 令和5年第一回定例会において廃止された基金（全額取崩予定）

※2 農業構造改革支援基金の平均残高見込みは約15万円

※3 令和5年第一回定例会において設置された基金

注) 令和5年度の各基金の平均残高は、令和5年4月から令和6年3月までの積立・取崩の予定を見込んで基金残高を平均したもの

(2) 運用方法及び想定ポートフォリオ

- 各基金の資金状況を勘案して、金融商品及び運用期間を設定
- 金融商品別のポートフォリオは分散運用を基本とし、金融環境に応じて柔軟に運用

運用に当たっては、各基金の設置目的を踏まえ、それぞれの積立及び取崩の計画等に適切に対応できるよう、金融商品及び運用期間を設定します。

金融商品別のポートフォリオ⁸については、適切な分散運用を基本とし、金融環境の変化に応じて柔軟に運用していきます。

また、金利変動の影響を平準化し、不測の資金需要に備えられるラダー型運用⁹と、可能な限り長期間運用することにより比較的高い利回りが期待できる一括運用を組み合わせ、安定的かつ効率的な資金配分を実施します。

令和5年度に想定するポートフォリオは表-4のとおりです。

表-4 基金の想定ポートフォリオ

金融商品別ポートフォリオ

	預金	債券
4年度実績見込み	73%	27%
5年度想定	70%	30%

預金の内訳（金融機関種別ポートフォリオ）

	都市銀行	信託銀行	地方銀行	外国銀行
4年度実績見込み	51%	23%	9%	17%
5年度想定	43%	25%	12%	20%

注) 預入先は入札により決定するため、5年度はあくまで想定割合

債券の内訳（債券種別ポートフォリオ）

	国債	地方債	政府保証債	財投機関債等	金融債	外債
4年度実績見込み	6%	40%	1%	37%	15%	1%
5年度想定	3%	37%	1%	43%	15%	1%

注1) 債券購入は市場動向によって決定するため、5年度はあくまで想定割合

注2) 「財投機関債等」は、財投機関債の他、政府関係機関が発行する債券を含む。

8) ポートフォリオ：本来の意味は「財産目録又は財産一覧」のこと。転じて、個人や企業が所有する金融資産の組合せのことを指す。公金管理においても、それぞれの資金の属性に応じた、適切な分散運用によって構成されることが基本となる。

9) ラダー型運用：償還する金額が毎年度均等となるように債券を購入することで、金利変動を長期的に平準化する運用手法。定期的に償還が訪れるため、不測の資金需要にも備えることができる。残存期間の長さを横軸に、投資額を縦軸に表すと、残存期間ごとの投資額が同額となり、はしごを横にしたような形になることから、ラダー（はしご）型と呼ばれている。

4 準公営企業会計資金

(1) 資金残高の見通し

準公営企業とは、地方公営企業法のうち、財務規定等が適用される、地方公共団体が経営する企業のことです。都では、「東京都地方公営企業の設置等に関する条例」において、地方公営企業法の規定の一部が適用される事業として、臨海地域開発事業、港湾事業、市場事業及び都市再開発事業の4事業を設置しています。令和5年度の準公営企業会計資金（4事業の各会計）の平均残高見込みは、表－5のとおりです。

表－5 令和5年度 準公営企業会計資金 平均残高見込み

単位：億円

会計名	平均残高
臨海地域開発事業会計	2,400
港湾事業会計	300
中央卸売市場会計	5,700
都市再開発事業会計	500
合計（4会計）	8,900

(2) 運用方法及び想定資金配分

- 支払準備金は、普通預金で保管
- 運用可能資金は、定期性預金を基本に、できる限り長期間運用

準公営企業会計の資金は、所管局の依頼に基づき、日々の支払に備える支払準備金は普通預金で保管し、これを上回る運用可能資金については、定期性預金等による運用を基本に、できる限り長い期間運用します。

令和5年度に想定する資金配分は表－6のとおりです。

表－6 準公営企業会計資金 想定資金配分

単位：億円

区分	平均残高	割合
支払準備金	900	10%
運用可能資金（定期性預金）	8,000	90%
全体	8,900	100%